



## **Bescherm de informatiepositie van de sportwereld tegen matchfixing**

### **Sport waarop je kunt vertrouwen**

#### **De integriteit van competities en sportwedstrijden is ons hoogste goed**

Sportliefhebbers, en natuurlijk de samenleving als geheel, moeten kunnen vertrouwen op wat ze in de sportarena zien. Structureel, goed toegerust en onafhankelijk toezicht op weddenschappen is noodzakelijk om adequaat te kunnen reageren op opvallende of verdachte gokbewegingen.

#### **Noodzakelijk: meldplicht en directe informatie-uitwisseling**

Behoud van de integriteit van onze competities en sportwedstrijden vereist minimaal het volgende:

- 1. Meldplicht** voor kansspelaanbieders om opvallende of verdachte gokpatronen te delen met opsporingsinstanties en de sport. De informatie dient traceerbaar te zijn tot op het niveau van de inleg van de individuele gokker. Dit stelt de sport in staat om snel en adequaat te handelen.
- 2. Directe informatie-uitwisseling** over eventuele overtredingen van sportreglementen, zoals het gokken op eigen wedstrijden en wedstrijden in de eigen competitie. De sportbonden kunnen dan tuchtrechtelijke maatregelen nemen, zoals een tijdelijke schorsing of uitsluiting van competitie. Daarnaast kan bij *live betting* worden ingegrepen tijdens de wedstrijd. Bundeling van alle beschikbare kennis en inlichtingen van vergunninghouders bij de Ksa in een *Sports Betting Intelligence Unit (SBIU)* is van groot belang om manipulatie in de sport tijdig te herkennen en te voorkomen.

#### **KOA reeds geamendeerd met meldplicht en Sports Betting Intelligence Unit**

Zowel de meldplicht als de SBIU zijn opgenomen in een door de Tweede Kamer aanvaard amendement op het wetsvoorstel Kansspelen op Afstand (KOA) ([33996, nr. 11](#)). De sport is blij met dit amendement omdat het de sportwereld in staat stelt om snel en adequaat te kunnen handelen bij (verdenkingen van) fraude en matchfixing.

#### **De sport maakt zich grote zorgen over geringe urgentie bij beleidsministerie en Ksa**

De sport maakt zich ernstige zorgen over de geringe invulling die het ministerie van Justitie en Veiligheid tot dusverre heeft gegeven aan de aan bovengenoemd amendement verbonden wetsbepalingen. Het ministerie wekt hiermee, ongetwijfeld onbedoeld, voor de buitenwereld de indruk deze bepalingen als een dode letter te beschouwen.

Ook de Kansspelautoriteit, toezichthouder op de kansspelen, komt moeilijk uit de startblokken. De sport ziet voornamelijk niets wat zou kunnen wijzen op de ontwikkeling van een voortvarende aanpak om tot een stevige SBIU te komen en de sport te helpen matchfixing te bestrijden. De Ksa laat de sport nu al geruime tijd wachten op een voorstel over de oprichting van de SBIU en hoe deze gaat samenwerken met de sport. Er is niet veel tijd meer, reeds op 1 april 2021 is de wet KOA van kracht. Dit baart de sport grote zorgen.

Onlangs heeft de Ksa haar missie aangescherpt tot: 'Veilig spelen'. Omwille van het behoud van de integriteit van onze competities en sportwedstrijden ziet de sport graag dat de Ksa met

onmiddellijke ingang serieus werk gaat maken van deze missie. De missie van 'Veilig spelen' laat wat de sport betreft evenmin ruimte voor het verlenen van ontheffing (voor de duur van maar liefst twee jaar) aan nieuwe aanbieders op de wettelijke verplichting dat spelsystemen gekeurd dienen te zijn door een aangewezen geaccrediteerde keuringsinstelling. Ook dit is voorwerp van grote zorg.

### **De Wwft leidt tot een ernstige verzwakking van de positie van de sport**

Versillende vertegenwoordigers van de sport hebben het Ministerie van Justitie en Veiligheid er op gewezen dat de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft) van toepassing is op veel van de meldingen en signalen die op grond van de wet Kansspelen op Afstand dienen te worden gemeld bij de SBIU van de Ksa en bij de sportbonden. Het betreft meldingen en/of signalen waarbij sprake is van voorgenomen of verrichte ongebruikelijke transacties als bedoeld in artikel 16 van de Wwft. Deze dienen te worden gemeld aan FIU-Nederland (Financiële Inlichtingen Eenheid). In het geval van matchfixing zal hier bijna altijd sprake van zijn.

De FIU ontvangt honderduizenden meldingen per jaar en heeft bij ons aangegeven dat matchfixing bij haar werkzaamheden waarschijnlijk niet de allerhoogste prioriteit zal krijgen. Niettemin rust er op geheimhouding alle informatie die de FIU ontvangt. Voor het bewaken van de integriteit van onze competities en sportwedstrijden heeft dit funeste gevolgen:

- **Uiterst waardevolle informatie verdwijnt in een zwart gat.** De informatiepositie van sport wordt veel slechter in vergelijking met de situatie van vóór de wet Kansspelen op Afstand. Dit staat haaks op het doel van het aangenomen [amendement](#): het verbeteren van de informatiepositie van de sport, zodat de sport tuchtrechtelijke maatregelen tegen matchfixing kan nemen en daarmee de integriteit van competities en sportwedstrijden kan blijven waarborgen.
- **Voorwaarden FIU vormen een extra drempel en belemmeren snelle handhaving.** De FIU kan, indien zij dat noodzakelijk acht, een verdachte transactie overdragen aan een opsporingsinstantie voor nader onderzoek. Voordat een transactie als verdacht wordt bestempeld dient deze aan een aantal voorwaarden te voldoen. Deze voorwaarden zien op witwassen, niet op matchfixing, en zijn later niet terug te herleiden naar matchfixing. Dit vormt een wezenlijk belemmering in de benodigde informatiestroom.
- **Verder tijdsverlies door het wege van binnenkomende informatie.** Opsporingsinstanties wegen zelf de informatie om te bepalen of de verdachte transactie serieus genoeg is om nader te onderzoeken. Dit levert nog een extra drempel op die bovendien extra tijd kost. Mocht uiteindelijk de informatie zwaarwegend genoeg zijn om te worden gedeeld, dan is de kans levensgroot dat daders al lang gevlogen zijn.

De SBUI van de Kansspelautoriteit, mocht deze ooit nog het licht zien, verwordt hierdoor tot een tandeloze tijger. Dat is absoluut niet nodig. Een vergelijkbare unit speelt in het Verenigd Koninkrijk een cruciale rol in de informatiedeling benodigd voor opsporing.

### **De sport luidt de noodklok**

De sport vraagt de minister om op de kortst mogelijke termijn de volgende acties te ondernemen:

1. **Borgen van de informatiepositie van de sport op de kortst mogelijke termijn.** De KNVB en NOC\*NSF vragen de Minister van Justitie en Veiligheid om nog voor het opengaan van de online Kansspelmarkt in overleg te gaan met de sport om haar informatiepositie te borgen.

- 2. Ondervangen van nadelige effecten Wwft door middel van lagere regelgeving.** Dit vraagt dat eerst de exacte gevolgen van de Wwft in kaart worden gebracht, gevolgd door een analyse over hoe deze zich verhouden tot amendement 33996, nr. 11 en de achterliggende bedoeling daarvan. Vervolgens is nodig dat wordt bezien hoe de integriteit van sportcompetities en sportwedstrijden alsnog kan worden geborgd door middel van de lagere Koa-regelgeving en/of beleidsregels van de Ksa. Deze lagere regelgeving is eenvoudiger en sneller aanpasbaar dan de bovenliggende wetgeving. Waar niet nu reeds tot een structurele oplossing kan worden gekomen, verwacht de sport dat dit wordt opgelost bij de eerstvolgende evaluatie van de wet Koa.
- 3. Regelen van een fair share voor de sport.** Sportwedstrijden en -uitslagen worden gebruikt om een attractief kansspel aanbod op te stellen. De huidige wet Koa zorgt echter nog niet voor een fair share voor de sport; wel voorziet amendement 33996 nr. 26 in de mogelijkheid om door middel van een ministeriële regeling een afdracht ten behoeve van onder andere sport vast te leggen. De afwezigheid van een fair share is opmerkelijk omdat (online) sportweddenschappen een zware extra verantwoordelijkheid bij de sport leggen voor het inzichtelijk maken en ondervangen van risico's als sportfraude en manipulatie. Sportbonden, competities en clubs investeren nu noodgedwongen zelf in de wedstrijdorganisatie, opleiding en voorlichting van sporters, inrichting en bemensing meldpunten, aanklagers en onderzoekscommissie matchfixing, deelname aan overleggen met tal van partijen en de monitoring van gokbewegingen. De hiermee gepaard gaande kosten zijn de afgelopen jaren behoorlijk opgelopen. De verwachting is dat deze verder zullen stijgen. De sport vraagt het ministerie om snel werk te maken van een passende uitwerking van bovengenoemd amendement die recht doet aan de toegenomen kosten waarvoor de sport zich als gevolg van KOA geplaatst ziet.

Mochten er vragen zijn, dan kunt u contact opnemen met:

- NOC\*NSF, Emiel Krijt ([emiel.krijt@nocnsf.nl](mailto:emiel.krijt@nocnsf.nl) of 06 – 8370 6116);
- KNVB, David Pranger ([david.pranger@knvb.nl](mailto:david.pranger@knvb.nl) of 06 – 1221 4888);
- KNLTB, Theo de Vaal ([theo.devaal@knlbtb.nl](mailto:theo.devaal@knlbtb.nl) of 0653783574)